

Arkivsak-dok. 22/02508-3
Saksbehandler Else Marie Stuenæs

Saksgang	Møtedato
Utvalg for helse og livsmestring	16.11.2022
Utvalg for kultur og medvirkning	16.11.2022
Utvalg for oppvekst og utdanning	16.11.2022
Utvalg for samfunnsfunksjoner og næring	16.11.2022
Formannskapet	28.11.2022
Kommunestyret	12.12.2022
Rådet for personer med funksjonsnedsettelse	14.11.2022
Eldrerådet	14.11.2022
Ungdomsrådet	14.11.2022

2. gangs behandling planprogram kommuneplan Aurskog-Høland 2023-2035

Kommunedirektørens innstilling:

1. Revidert planprogram for kommuneplan Aurskog-Høland 2023-2035 vedtas med hjemmel i PBLs § 11-13
2. Innkomne høringssvar håndteres slik det framkommer av vedlagt oversikt

Vedlegg:

- Planprogram kommuneplan Aurskog-Høland 2023-2035
- Vedlegg oversikt over høringssvar med kommunedirektørens vurderinger.
- Innkomne høringssvar

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

- Formannskapssak 98/22 1. gangs behandling planprogram kommuneplan Aurskog-Høland 2023-2035
- Formannskapssak 23/22 Framdriftsplan for kommuneplan
- Kommunestyresak 51/22 Ti råd fra barn og unge i Aurskog-Høland kommune
- Kommunestyresak 16/22 Forventningsbrev fra Statsforvalteren i Oslo og Akershus
- Formannskapssak 2/20 Nasjonale forventninger til kommunal og regional planlegging
- Kommunestyresak 75/20 Planstrategi for Aurskog-Høland kommune 2020-2024

Saksopplysninger:

I henhold til plan- og bygningsloven (PBL) skal planprogrammet for kommuneplanen beskrive formålet med planarbeidet, overordnede føringer, planprosess med frister og deltakere, medvirkningsprosess samt hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig som planoppstart varsles. Kommunestyret skal vedta planprogrammet.

Forslag til planprogram for kommuneplan for Aurskog-Høland kommune 2023-2025 ble behandlet i formannskapet 5. september 2022. Formannskapet vedtok å sende forslag til planprogram på høring. Høringsfrist ble satt til 30. oktober 2022.

Det kom inn åtte høringssvar innen fristen, to fra privatpersoner, Rådet fra et aldersvennlig samfunn, Eidskog kommune, Statens Vegvesen, Forum for Natur og Friluftsliv, Statsforvalteren i Oslo og Viken, Viken fylkeskommune og Øst Politidistrikt. I tillegg kom det et høringssvar fra Øst-Politidistrikt datert dagen etter høringsfristen. Det inneholder ingen vesentlige forslag til endringer og er derfor tatt med i oversikten. Alle høringssvarene er gått gjennom og vurdert. Innholdet i høringssvarene er oppsummert i vedlegget med oversikt over høringssvarene. I samme dokument ligger kommunedirektørens vurdering av innspillene. Her er det vurdert hvordan innspillene skal ivaretas. Det er gjort endringer i planprogrammet basert på vurderingene. I tillegg ligger alle høringssvar i sin helhet som vedlegg i saken.

Intimasjon:

Planprogrammet legger rammer og føringer for innholdet i og arbeidet med kommuneplanen. Høringssvarene til planprogrammet er vurdert og forslag til planprogram er justert i henhold til denne vurderingen.

Relevante bestemmelser:

Plan- og bygningsloven
Kommuneloven

Vurderinger:

Alle høringssvarene er gjennomgått og vurdert av fagansvarlig. Innspillene er oppsummert i et oversiktsdokument (vedlagt). Dokumentet inneholder kommunedirektørens vurdering av innspillene. Det vises til dokumentet for det enkelte innspill og vurdering av disse, men under omtales vurderinger som gjelder flere av høringssvarene.

Det ble lagt vekt på å lage et kortfattet, oversiktlig og overordnet forslag til planprogram basert på FNs bærekrafts dimensjoner. Målet var også å synliggjøre kommunens muligheter, utfordringer, mål og satsingsområder på tvers av sektorer og fagområder. Flere av innspillene er relevante for arbeidet med kommuneplanen, men er samtidig svært spesifikke og detaljerte. Å inkludere disse i planprogrammet vil føre til et omfattende og lite oversiktlig dokument. I tillegg bygger innspillene opp under sektortenkning i stedet for tverrfaglighet. Det vurderes derfor som lite hensiktsmessig å ta innspillene inn i det reviderte planprogrammet. Innspillene vil ivaretas i kommuneplanarbeidet slik det framkommer av oversiktsdokumentet.

Innspill fra høringssvarene med vurderingen «tas med videre i arbeid» legger føringer for videre utarbeidelse av kommuneplanen. Det innebærer at innholdet skal svares ut i kommunedirektørens forslag til samfunnsdel og/eller arealdel. Der det er nødvendig, er det gjort endringer i revidert forslag til planprogram.

Innspill fra høringssvarene med vurderingen «vurderes i videre arbeid» innebærer at det sees videre på innspillet med tanke på at det skal inkluderes i planforslaget. Vurderingen kan imidlertid konkludere med at innspillet har tilhørighet på et annet plannivå og må vurderes ved rullering eller utarbeidelse av en annen plan, eventuelt at innholdet i innspillet ansees for å være ivaretatt på annen måte. Dersom det er ønskelig, kan det utarbeides en oversikt som viser endelig håndtering av innspillene ved 1. gangs behandlingen av hhv. samfunnsdelen og arealdelen.

Enkelte høringssvar inneholder innspill som er i strid med overordnede lover eller føringer. Dette er synliggjort i kommunedirektørens vurderinger. Disse innspillene vil ikke bli vurdert videre.

Flere av høringssvarene inneholder krav om, forutsetninger eller forventninger om at nasjonale og regionale planretningslinjer og planer legges til grunn for videre arbeid. Kommunedirektørens vurderinger tydeliggjør hvordan overordnede dokumenter håndteres i arbeidet.

I tillegg har det kommet inn mange innspill om nasjonale eller regionale dokumenter som bør nevnes som føringer for kommuneplanarbeidet. I planprogrammet er de mest sentrale dokumentene nevnt. Det er gjort en vurdering av hvilke som inngår i denne oversikten. Dersom alle dokumenter som kan ha føringer for innholdet i kommuneplanen skal inngå i oversikten, vil den bli svært omfattende. Det er derfor ikke gjort endringer i oversikten basert på høringssvarene. Dette betyr imidlertid ikke at dokumentene som nevnes ikke har betydning for eller vil brukes i kommuneplanarbeidet. Det kan utarbeides en fullstendig oversikt dersom dette er ønskelig.

Noen innspill vurderes å ha et innhold som er aktuelt for andre planer og strategier. Det framkommer av kommunedirektørens vurdering hvilke planer/strategier dette gjelder. Innspillet vil ivaretas ved rullering og/eller utarbeidelse av disse dokumentene. Navn på plan/strategi er synliggjort ved bruk av kursiv.

Det forekommer også noen misforståelser eller skrivefeil i innspillene knyttet til hvilket dokument som er på høring og hvilket politisk organ som har behandlet dokumentet. Kommunedirektøren har forsøkt å rydde opp i dette under sin vurdering.

Enkelte høringssvar inneholder også innspill om punkter som inngår i planprogrammet, som vurdering av avsatte uregulerte og ubebygde regulerte områder. Kommunedirektøren søker å tydeliggjøre videre håndtering av disse punktene i sin vurdering.

Det har også kommet inn innspill som ansees ivaretatt på andre måter og som av den grunn ikke vil tas med videre i arbeidet med kommuneplanen.

§ 11-1 i PBL stiller krav om at kommuneplanen skal ha en handlingsdel som gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer. Handlingsdelen skal ha minst fire års varighet og rulleres hvert år. Kommunelovens § 14-2 åpner for at økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre handlingsdelen. Ved å la økonomiplanen utgjøre kommuneplanens handlingsdel, vil økonomiplanen løftes som et strategisk overordnet dokument der mål, føringer og hovedstrategier har fokus. Samtidig vil det bidra til en tydeligere kobling mellom kommuneplan og økonomiplan, og styrke økonomiplanen som politisk styringsdokument. Bruk av ressurser og utvikling av tjenestetilbud vil henge bedre sammen med politiske målsettinger og dermed styrke det lokalpolitiske handlingsrommet. Det legges derfor opp til at økonomiplanen utgjør kommuneplanens handlingsdel. I 2023 vil det innebære at økonomiplanen vil inneholde mål, føringer og strategier fra forslag til kommuneplanens samfunnsdel. Etter at samfunnsdelen er vedtatt medio januar 2024, vil økonomiplanen tydeliggjøre hvordan de strategiske grepene fra samfunnsdelen skal følges opp i kommende fireårsperiode. Revidering av handlingsdelen vil skje årlig i forbindelse med utarbeidelse og vedtak av økonomiplanen.

Økonomiske vurderinger:

Planprogrammet har ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen utover administrativ ressursbruk og allerede avsatte midler.

Miljømessige konsekvenser:

Planprogrammet har ingen direkte miljømessige konsekvenser for kommunen.

Alternativer og konsekvenser:

Planprogrammet kan sendes tilbake til kommunedirektøren for nye vurderinger eller ytterligere bearbeidelse. Et slikt vedtak vil føre til forsinket framdrift, og en ny sak til 2. gangs behandling av planprogrammet for kommuneplan kan tidligst fremmes til politisk behandling i desember 2022.

Innkommne høringssvar kan vurderes annerledes enn det som framkommer av oversiktsdokumentet. Dersom det gjøres slike vurderinger, må disse komme tydelig fram i vedtaket i saken. Det må klargjøres om vurderingene skal innarbeides i planprogrammet. Større endringer i planprogrammet kan medføre at planprogrammet må sendes ut på ny høring og offentlig ettersyn. Det må i så fall

settes ny høringsfrist på minst seks uker ihht. PBL, mao. ut 2022. Saken må så komme til ny politisk behandling for å fastsette endelig planprogram. Dette vil føre til forsinket framdrift.

Dersom det er politisk ønskelig at innspill som er i strid med overordnede føringer skal vurderes videre i kommuneplanarbeidet, må dette komme tydelig fram av vedtak i saken.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler at revidert planprogram vedtas slik det nå foreligger. Et slikt vedtak hjemles i PBL § 11-13. Videre arbeid med kommuneplanen og håndtering av innkomne høringssvar vil skje slik det framkommer av vedlagte oversikt.